

**UCHWAŁA NR LVIII.511.2023
RADY MIEJSKIEJ W HALINOWIE**

z dnia 26 stycznia 2023 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia programu osłonowego w zakresie dożywiania
w Gminie Halinów „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 17 ust. 2 pkt. 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021r. poz. 2268 z późn. zm.), w związku z Uchwałą Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M. P. z 2018 r. poz. 1007, z 2022 r. poz. 1287), Rada Miejska w Halinowie uchwala, co następuje:

§ 1. W Programie Osłonowym w Zakresie Dożywiania w Gminie Halinów „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 r. uchwalonym uchwałą nr III.33.2018 r. Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia programu osłonowego w zakresie dożywiania w Gminie Halinów „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 272), w części „Działania realizowane w ramach programu” wyrazy „150%” zastępuje się wyrazami „200%”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Halinowie

Marcin Pietrusiński

Uzasadnienie

Z dniem 1 stycznia 2023 r. uchwała Nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022r. (Mon. Pol. z 2022r. poz. 264) wprowadziła zmiany do uchwały w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (Mon. Pol. z 2018 r. poz. 1007) podwyższając kryterium dochodowe ze 150% na 200% dla osób samotnie gospodarujących oraz dla osób w rodzinie, uprawniające te osoby i rodziny do uzyskania wsparcia w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu”. Wobec powyższego konieczne jest podjęcie uchwały zmieniającej program osłony w zakresie dożywiania w Gminie Halinów „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kryterium dochodowe dla osoby samotnie gospodarującej od dnia 1 stycznia 2022 r. wynosi 776 zł, a dla osoby w rodzinie wynosi 600 zł (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2021 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej - Dz. U. z 2021r. poz.1296).

W 2022 r. koszt realizacji zadania w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” wyniósł 51 383,60 zł. Dodatkowo poza programem przyznano świadczenia z pomocy społecznej (w postaci posiłku, świadczeń na zakup żywności) o wartości 7394,30 zł. Zatem łącznie na świadczenia pomocy społecznej związane z dożywianiem wydano 58 777,90 zł (bez uwzględnienia pomocy w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020 współfinansowanym z Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym). W ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” Gmina uzyskała dotację celową w wysokości 39 320 zł. Na realizację działań przewidzianych programem gmina może otrzymać dotację, jeżeli udział środków własnych gminy wynosi nie mniej niż 40% przewidywanych kosztów realizacji zadania. Na uzasadniony, pisemny wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wojewoda może wyrazić zgodę na zwiększenie dotacji, z tym że udział środków własnych gminy nie może wynosić mniej niż 20% przewidywanych kosztów realizacji zadania. W roku 2022 wojewoda wyraził zgodę na zwiększenie dotacji, co obniżyło udział środków własnych gminy do kwoty 12063,60 zł.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Halinowie szacuje, że w związku z sytuacją społeczno-gospodarczą oraz podwyższeniem kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania ze wsparcia w ramach programu ze 150% do 200% nastąpi wzrost osób uprawnionych do świadczeń. W poprzednich latach wiele osób nie składało wniosku o przyznanie świadczenia w ramach programu po uzyskaniu informacji, że nie spełniają kryterium dochodowego. W ocenie Ośrodka należy zabezpieczyć środki na realizację programu w kwocie odpowiadającej dwukrotności środków wydatkowanych na pomoc w zakresie dożywiania w 2022 r., to jest do kwoty 117 555,80 zł. Kwotę tę należy zwiększyć o 20% w związku ze wzrostem w 2023 r. płacy minimalnej oraz wzrostem cen, to jest o kwotę 23 511,16 zł. Łącznie planuje się, że koszt realizacji zadania w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” wyniesie ok. 140 000 zł. Zgodnie z programem, udział środków własnych gminy wynosi nie mniej niż 40% tj. konieczne jest zabezpieczenie w budżecie kwoty 56 000 zł. Niewykluczone, że wojewoda wyrazi zgodę na zwiększenie dotacji celowej, a tym samym zmniejszenie udziału środków własnych do 20%, jednak nie można mieć pewności co do tego, że taka decyzja zostanie podjęta.

Rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 zapewnia pomoc zarówno osobom starszym, niepełnosprawnym, o niskich dochodach, jak i dzieciom, które wychowują się w rodzinach znajdujących się w trudnej sytuacji. Zwiększenie kryterium dochodowego do 200% zwiększy liczbę osób uprawnionych do korzystania z programu, w związku z tym wzrosną koszty tego programu.

Zwrócić należy uwagę że koszty dożywiania dzieci i młodzieży w ramach programu mogłyby zostać zmniejszone, gdyby we wszystkich szkołach na terenie gminy funkcjonowały stołówki. Program w Module 3 przewiduje dofinansowanie organizacji stołówek w szkołach.

Utworzenie stołówek w szkołach jest najlepszym rozwiązaniem zapewniającym posiłki wysokiej jakości dla wszystkich dzieci. Funkcjonowanie stołówek reguluje art. 106 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082). W myśl art. 106 ust. 4 tej ustawy do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej, o których mowa w ust. 3, nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki, zatem rodzice ponoszą opłaty wyłącznie za tzw. „wsad do kotła”. Zatem rodzice uczniów ponosiliby mniejsze koszty na zakup posiłków. Ponadto przepis art. 106 ust. 5 przewiduje możliwość zwolnienia rodziców lub pełnoletnich uczniów z całości lub części opłat.

Z dniem 1 września 2022 r. wszedł w życie przepis art. 106a ustawy Prawo oświatowe zgodnie z którym szkoła podstawowa, z wyjątkiem szkoły podstawowej dla dorosłych, oraz szkoła artystyczna realizująca kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, zapewnia uczniom jeden gorący posiłek w ciągu dnia i stwarza im możliwość jego spożycia w czasie pobytu w szkole. Korzystanie z posiłku, o którym mowa w ust. 1, jest dobrowolne i odpłatne. Z uzasadnienia projektu ustawy wynika, że przepis ten ma zachęcić organy prowadzące do tworzenia w szkole stołówek. Nie jest jasne na jakich zasadach miałyby być dokonywana odpłatność za posiłki zapewniane „w miejscu przeznaczonym do spożycia”. Postuluje się słusznie, że odpłatność powinna odbywać się na takich samych zasadach jak za posiłki w stołówkach, czyli odpłatność powinna dotyczyć tylko tzw. „wsadu do kotła”. Rozwiązanie takie zapewnia jak największej grupie dzieci pełnowartościowy posiłek.

Utworzenie stołówek zmniejszyłoby koszty funkcjonowania programu „Posiłek w szkole i w domu”, jednocześnie uprościłoby znacznie zapewnianie posiłków dzieciom potrzebującym. Zatem dopóki takie rozwiązania nie zostaną wdrożone koszty programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu” wzrosną znacznie w roku 2023 i w kolejnych latach.