

**UCHWAŁA NR XLVI.444.2018
RADY MIEJSKIEJ W HALINOWIE**

z dnia 3 lipca 2018 r.

w sprawie przekształcenia Zakładu Komunalnego w Halinowie w celu utworzenia spółki prawa handlowego pod firmą: Zakład Komunalny w Halinowie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie *art. 7 ust. 1 pkt 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f - lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.), art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 6 ust. 1, art. 9 ust. 1, art. 22 ust. 1 i ust. 3 oraz art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 827), art. 16 ust. 1, ust. 3, ust. 5 i ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), art. 13 ust. 1 i 3, art. 37 ust. 2 pkt 7 oraz art. 49 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r. poz. 121 z późn. zm.) oraz § 3 pkt 1 uchwały nr X.75.2011 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 27 maja 2011 roku w sprawie: określenia zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na okres dłuższy niż trzy lata, zmienionej uchwałą nr XXVI.219.2012 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 26 września 2012 roku,*

Rada Miejska w Halinowie uchwala co następuje:

§ 1. 1. Z dniem 30 września 2018 r. likwiduje się Zakład Komunalny w Halinowie, zwany dalej „**Zakładem**”, celem jego przekształcenia w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością Gminy Halinów działającą pod firmą: Zakład Komunalny w Halinowie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Halinowie, zwaną dalej „**Spółką**”.

2. Czynności związane z likwidacją Zakładu powinny zostać zakończone w terminie do dnia 30 września 2018 r.

§ 2. 1. Podstawowym celem działania Spółki będzie realizacja zadań własnych Gminy Halinów w tym w szczególności w zakresie spraw wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, które realizowane było dotychczas przez Zakład.

2. Spółce zostanie powierzone prowadzenie dotychczasowej działalności Zakładu, w tym wykonywanie zadań własnych Gminy Halinów w zakresie uzdatniania i zaopatrzenia odbiorców w wodę oraz odprowadzanie i oczyszczanie ścieków z zachowaniem uwarunkowań technologicznych i zasad w dokumentacjach techniczno-ruchowych, a w szczególności:

- a) prowadzenie działalności eksploatacyjnej obiektów Stacji Uzdatniania Wody oraz obiektu Oczyszczalni Ścieków,
- b) odprowadzanie i oczyszczanie ścieków,
- c) uzdatnianie i dostarczanie wody,
- d) usuwanie awarii sieci wodociągowej i kanalizacyjnej,
- e) usuwanie uszkodzeń urządzeń technologicznych,
- f) eksploatacja punktu zlewnego dla wozów asenizacyjnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych z nieczystości ciekłych do stacji zlewnej,
- g) zawieranie umów i prowadzenie rozliczeń finansowych z odbiorcami usług wodociągowo-kanalizacyjnych, właścicielami nieruchomości i dostawcami nieczystości ciekłych,
- h) prowadzenie prac budowlanych oraz remontowo-modernizacyjnych wchodzących w zakres działalności Zakładu,
- i) sprawowanie nadzoru i dokonywanie odbiorów zanikowych i końcowych sieci i przyłączy wodociągowo-kanalizacyjnych oraz innych obiektów realizowanych na rzecz miasta i gminy Halinów oraz innych usługobiorców, a wchodzących w zakres działalności Zakładu.

§ 3. 1. Spółka powstała z przekształcenia zlikwidowanego Zakładu wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki związane z dotychczasową działalnością Zakładu oraz przejmie należności i zobowiązania zlikwidowanego Zakładu.

2. Składniki mienia zlikwidowanego Zakładu zostaną wniesione do Spółki powstałej z przekształcenia zlikwidowanego Zakładu na pokrycie jej kapitału zakładowego.

3. Trwały zarząd gruntu przysługujący Zakładowi przekształcanemu w Spółkę stanie się prawem użytkowania wieczystego ustanowionym na rzecz Spółki z jednoczesnym przeniesieniem własności budynków i innych urządzeń wzniesionych na tym gruncie.

4. Spółka powstała z przekształcenia zlikwidowanego Zakładu wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki wynikające ze stosunków pracy zlikwidowanego Zakładu, zaś Pracownicy zlikwidowanego Zakładu staną się pracownikami Spółki.

§ 4. 1. W kapitale zakładowym Spółki Gmina Halinów obejmie wszystkie udziały, pokrywając je wkładem pieniężnym lub niepieniężnym w postaci przedsiębiorstwa w rozumieniu art. 55¹ Kodeksu cywilnego (lub zorganizowanej części przedsiębiorstwa w rozumieniu art. 2 pkt. 27e ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług [Dz. U. z 2017 r. poz. 1221 z późn. zm.] składającego się ze zorganizowanego zespołu składników majątkowych pochodzących z likwidacji przedsiębiorstwa Zakładu Komunalnego w Halinowie zgodnie z art. 22 ust. 1 i 23 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej wraz z:

- a) prawem użytkowania wieczystego nieruchomości stanowiącej działkę nr 166/1 obręb Chobot o powierzchni 600 m² (sześćset metrów kwadratowych), objętej księgą wieczystą nr SI1M/00090402/0 prowadzoną przez Sąd Rejonowy w Mińsku Mazowieckim, Wydział V Ksiąg Wieczystych oraz własnością urządzeń wzniesionych na tej nieruchomości;
- b) prawem użytkowania wieczystego nieruchomości stanowiącej działki nr 248/2, nr 248/3, nr 249/2, nr 249/3, nr 250/2, nr 250/3, nr 251/2, nr 251/3, nr 252/2, nr 252/3 obręb Długa Kościelna, o łącznej powierzchni 6720 m² (sześć tysięcy siedemset dwadzieścia metrów kwadratowych), objętej księgą wieczystą nr SI1M/00078929/0 prowadzoną przez Sąd Rejonowy w Mińsku Mazowieckim, Wydział V Ksiąg Wieczystych oraz własnością budynków i innych urządzeń wzniesionych na tej nieruchomości;
- c) prawem użytkowania wieczystego nieruchomości stanowiącej działkę nr 102 obręb Halinów o powierzchni 1372 m² (tysiąc trzysta siedemdziesiąt dwa metry kwadratowe), objętej księgą wieczystą nr SI1M/00080940/0 prowadzoną przez Sąd Rejonowy w Mińsku Mazowieckim, Wydział V Ksiąg Wieczystych oraz własnością budynków i innych urządzeń wzniesionych na tej nieruchomości;
- d) prawem użytkowania wieczystego nieruchomości stanowiącej działki nr 165/1, nr 165/2 i nr 168/1 obręb Mrowiska, o łącznej powierzchni 7582 m² (siedem tysięcy pięćset osiemdziesiąt dwa metry kwadratowe), objętej księgą wieczystą nr SI1M/00073417/3 prowadzoną przez Sąd Rejonowy w Mińsku Mazowieckim, Wydział V Ksiąg Wieczystych oraz własnością budynków i innych urządzeń wzniesionych na tej nieruchomości;
- e) prawem użytkowania wieczystego nieruchomości stanowiącej działkę nr 628/14 obręb Okuniew o powierzchni 1488 m² (tysiąc czterysta osiemdziesiąt osiem metrów kwadratowych), objętej księgą wieczystą nr SI1M/00073689/0 prowadzoną przez Sąd Rejonowy w Mińsku Mazowieckim, Wydział V Ksiąg Wieczystych oraz własnością budynków i innych urządzeń wzniesionych na tej nieruchomości;
- f) prawem użytkowania wieczystego nieruchomości stanowiącej działki nr 55/1 i nr 55/2 obręb Wielgolas Duchnowski, o łącznej powierzchni 4000 m² (cztery tysiące metrów kwadratowych), objętej księgą wieczystą nr SI1M/00077752/1 prowadzoną przez Sąd Rejonowy w Mińsku Mazowieckim, Wydział V Ksiąg Wieczystych oraz własnością budynków i innych urządzeń wzniesionych na tej nieruchomości,

które to nieruchomości dotychczas oddane były Zakładowi w trwały zarząd, który stanie się prawem użytkowania wieczystego w związku z przekształceniem Zakładu w Spółkę na mocy art. 23 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej.

2. W celu wniesienia wkładów Gminy Halinów na pokrycie kapitału zakładowego Spółki Rada Miejska w Halinowie, na podstawie § 3 pkt 1 uchwały nr X.75.2011 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 27 maja 2011 roku w sprawie: określenia zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na okres dłuższy niż trzy lata, zmienionej uchwałą nr XXVI.219.2012 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 26 września 2012 roku wyraża zgodę Burmistrzowi Halinowa na ustanowienie na rzecz Spółki prawa użytkowania wieczystego nieruchomości będących dotychczas w trwałym zarządzie Zakładu, wskazanych w ust. 1 lit. a) - f) powyżej, wraz z jednoczesnym przeniesieniem własności budynków i innych urządzeń wzniesionych na tych nieruchomościach.

§ 5. 1. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Halinowa.

2. Rada Miejska w Halinowie upoważnia i zobowiązuje Burmistrza Halinowa do wykonania wszelkich czynności potrzebnych do zlikwidowania Zakładu i założenia Spółki, a w szczególności:

- a) dokonania wszelkich niezbędnych wycen;
- b) ustalenia wysokości kapitału zakładowego Spółki oraz szczegółowych zasad wnoszenia wkładów na kapitał zakładowy i kapitał zapasowy Spółki;
- c) ustalenia treści i zawarcia aktu założycielskiego Spółki;
- d) podjęcia czynności związanych z powołaniem członków organów Spółki;
- e) wniesienia wkładów do Spółki.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Halinowie

Marcin Pietrusiński

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XLVI.444.2018 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 3 lipca 2018 roku

Zakład Komunalny w Halinowie został utworzony na mocy Uchwały Nr XXVIII/154/93 Rady Gminy w Halinowie z dnia 29 czerwca 1993 roku w sprawie utworzenia zakładu budżetowego oraz zatwierdzenia statutu oraz działa na podstawie Uchwały Nr IX/71/03 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 23 maja 2003 roku w sprawie nadania Statutu Zakładowi Komunalnemu w Halinowie, ostatnio zmienianego Uchwałą Nr XXII.191.2012 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 26 kwietnia 2012 roku, w celu realizacji zadań w zakresie uzdatniania i zaopatrzenia odbiorców w wodę oraz odprowadzanie i oczyszczanie ścieków z zachowaniem uwarunkowań technologicznych i zasad w dokumentacjach techniczno-ruchowych, a w szczególności:

- 1) prowadzenie działalności eksploatacyjnej obiektów Stacji Uzdatniania Wody oraz obiektu Oczyszczalni Ścieków,
- 2) odprowadzanie i oczyszczanie ścieków,
- 3) uzdatnianie i dostarczanie wody,
- 4) usuwanie awarii sieci wodociągowej i kanalizacyjnej,
- 5) usuwanie uszkodzeń urządzeń technologicznych,
- 6) eksploatacja punktu zlewnego dla wozów asenizacyjnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych z nieczystości ciekłych do stacji zlewnej,
- 7) zawieranie umów i prowadzenie rozliczeń finansowych z odbiorcami usług wodociągowo-kanalizacyjnych, właścicielami nieruchomości i dostawcami nieczystości ciekłych,
- 8) prowadzenie prac budowlanych oraz remontowo-modernizacyjnych wchodzących w zakres działalności Zakładu,
- 9) sprawowanie nadzoru i dokonywanie odbiorów zanikowych i końcowych sieci i przyłączy wodociągowo-kanalizacyjnych oraz innych obiektów realizowanych na rzecz miasta i gminy Halinów oraz innych usługobiorców, a wchodzących w zakres działalności Zakładu.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek.

Podstawę prawną przekształcenia określa ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej jako: „**u.f.p.**”), która przewiduje instytucję „przekształcenia” zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną oraz sukcesję generalną pomiędzy podmiotami tj. zakładem a nowoutworzoną spółką. Stosownie do treści art. 16 ust. 1 u.f.p. kompetencja do tworzenia, łączenia, przekształcania w inną formę organizacyjno-prawną oraz likwidacji samorządowego zakładu budżetowego należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Mając na uwadze przedmiot działalności Zakładu Komunalnego w Halinowie należy, przy wyborze formy organizacyjno-prawnej nowego podmiotu, uwzględnić przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (dalej jako: „**u.g.k.**”). Stosownie do art. 2 u.g.k., gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego.

Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną, w tym w spółkę prawa handlowego, zgodnie z art. 16 ust. 5 u.f.p. wymaga uprzednio likwidacji tego zakładu. Jednocześnie podejmując uchwałę o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego, określa się przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu.

W dniu 28 grudnia 2017 r. Rada Miejska w Halinowie podjęła Uchwałę nr XXXIX.374.2017 w sprawie planowanego przekształcenia Zakładu Komunalnego w Halinowie w celu utworzenia spółki prawa handlowego, w której wyrażona została intencja podjęcia czynności przygotowawczych zmierzających do planowanej likwidacji Zakładu i przekształcenia go w Spółkę.

Zamierzeniem niniejszej uchwały jest realizacja wcześniej wyrażonej intencji i przekształcenie poprzez likwidację zakładu budżetowego funkcjonującego pod nazwą Zakład Komunalny w Halinowie w spółkę prawa

handlowego pod firmą Zakład Komunalny w Halinowie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, w oparciu o przepisy ustawy o gospodarce komunalnej. Podejmowane działanie ma na celu przystosowanie podmiotu działającego dotychczas w formie zakładu budżetowego do funkcjonowania w warunkach konkurencji w gospodarce rynkowej jako spółka prawa handlowego.

Poprzez Zakład Komunalny w Halinowie, Gmina Halinów realizuje zadania własne w wielu obszarach, w zakresie określonym w statucie Zakładu. Jednocześnie Gmina Halinów pełni rolę właściciela i nadzorca działalności związanej z realizacją zadań przez Zakład.

Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju usług komunalnych i nie daje pewności osiągnięcia najniższych kosztów. Kluczowe znaczenie mają:

- ograniczona samodzielność organizacyjna zakładu budżetowego;
- uzależnienie działalności zakładu od budżetu jednostki samorządu terytorialnego - brak autonomii ekonomicznej;
- ograniczenie przedmiotu działalności zakładu budżetowego do zakresu zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego;
- brak osobowości prawnej;
- ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych.

Wskutek zmiany formy organizacyjnej, zadania własne Gminy, dotychczas realizowane w ramach Zakładu, będą organizowane sprawnie oraz z zachowaniem zasad efektywnej gospodarki. Świadczenie usług i prowadzenie inwestycji przez nowoutworzoną Spółkę odbywać się będzie przede wszystkim w oparciu o kryterium zysku. Dodatkową korzyścią będzie możliwość pozyskiwania przez Spółkę środków ze źródeł zewnętrznych, a także możliwość wykonywania prac na rzecz innych jednostek.

W związku z faktem, że likwidacja zakładu budżetowego nastąpi z dniem przekształcenia, zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy. Nadto, wszelkie należności i zobowiązania zaciągnięte w ramach Zakładu, zostaną przejęte przez nowoutworzoną Spółkę, natomiast dotychczasowi pracownicy Zakładu staną się pracownikami Spółki bez konieczności wypłacenia odpraw i przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy.

Gmina Halinów będąc jedynym udziałowcem nowoutworzonej Spółki zachowa pełną kontrolę nad funkcjonowaniem i kierunkami rozwoju przekształconej jednostki, a także nad wniesionym do nowoutworzonej Spółki majątkiem pozostałym po likwidacji Zakładu.

Przykładowymi korzyściami płynącymi z przekształcenia Zakładu Komunalnego w Halinowie w spółkę prawa handlowego będą:

- zwiększenie autonomii jednostki;
- możliwość rozszerzenia zakresu działalności poza teren gminy oraz poza sferę użyteczności publicznej (przy spełnieniu warunków określonych w art.10 ustawy u.g.k), przy jednoczesnym utrzymaniu zasad priorytetu zadań własnych gminy nad pozostałą działalnością spółki;
- możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, w związku z posiadaniem osobowości prawnej;
- wydzielenie z budżetu gminy zobowiązań wynikających z działalności zakładu;
- możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej;
- większa koncentracja się na oczekiwaniach odbiorców usług;
- szybsze reagowanie na potrzeby klientów.

Spółka będzie również mogła korzystać z udogodnień przewidzianych dla przedsiębiorców, a niedostępnych dla gminy i jej jednostek budżetowych.

Mając na względzie powyższe, zdecydowano o likwidacji Zakładu Komunalnego w Halinowie i przekształcenie go w spółkę prawa handlowego.