

PROJEKT  
Zatwierdzony przez

ZASTĘPCĘ BURMISTRZA  
Adama Sekmistrza

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W HALINOWIE**

z dnia ..... 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Halinowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), **Rada Miejska w Halinowie uchwała, co następuje:**

- § 1. Uznać skargę na działalność Burmistrza Halinowa za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Uchwałę doręcza się Skarżącej.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Halinowie.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 6 grudnia 2022 r. Skarżąca wniosła do Rady Miejskiej w Halinowie skargę na Burmistrza Halinowa „w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916)”.

W uzasadnieniu Skarżąca zarzuca Burmistrzowi Halinowa niewykonanie obowiązku nieodpłatnego udostępniania przez gminę danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r., poz. 214).

Zgodnie z art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) rozpatrzenie skargi na Burmistrza Halinowa w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, w tym polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy do zadań Rady Miejskiej.

Przewodniczący Komisji skarg, wniosków i petycji w dniu 19.12.2022 r. zwrócił się do Burmistrza Halinowa o zajęcie stanowiska w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze. Komisja po zapoznaniu się ze stanowiskiem Burmistrza oraz dokumentacją dotyczącą skargi stwierdziła, że zarzuty stawiane przez Skarżącą są bezzasadne a wyjaśnienia Burmistrza potwierdzają prawidłowe wykonywanie czynności udostępniania danych przestrzennych.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w niniejszej skardze oraz biorąc pod uwagę uzasadnienie przedstawione przez Burmistrza Halinowa, a także wyjaśnienia uzyskane od firmy z którą gmina współpracuje w zakresie świadczenia usługi eGmina, należy wyjaśnić, że:

### Ad 1.

Gmina Halinów udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUiKZP zgodnie z art. 9 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiająca pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM jest usługą pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, co potwierdzają m. in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Do pobierania usługi ATOM należy posłużyć się adresem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom> , ale aby wywołać dane dla Gminy Halinów trzeba posłużyć się 6 znakowym identyfikatorem systemu TERYT, tj. 141207. W związku z powyższym, aby wywołać usługę dot. MPZP konieczne jest wpisanie adresu: <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=141207&typ=1> natomiast usługę dot. SUiKZP: <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=141207&typ=2> . Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=141207&temat=3.4> .

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** –

co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego);
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego);
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Do sprawdzenia zgodności pobranego przez usługę pliku ze zbiorem danych APP należy wykorzystać narzędzie dostępne na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Biorąc pod uwagę powyższe, Gmina Halinów udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania oraz zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

#### **Ad 2.**

W związku z przytoczonym wyrokiem sygn. akt II SAB/Kr 198/22 z dnia 09.11.2022 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, który wskazuje na beczynność Burmistrza jednej z gmin należy wyjaśnić, że sąd uznał beczynność organu, ale podkreślił, że nie ma ona charakteru rażącego naruszenia prawa. Z wyroku oraz jego uzasadnienia wynika, że nie sprawdzono w żaden sposób czy w przywołanej gminie udostępniane dane i usługi są faktycznie zgodne z przepisami, co stanowi iż sąd nie dokonał weryfikacji ze stanem rzeczywistym. Ponadto skarżąca nie podaje, czy jest to wyrok prawomocny czy jednak została złożona skarga kasacyjna do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Należy także podkreślić, że ww. wyrok jest pierwszym jak dotąd, który wskazuje na beczynność organu w zakresie tego rodzaju skarg, biorąc pod uwagę obecnie odrzuconych ponad 100 skarg. Niemniej jednak ten sam sąd, który rozstrzygał w tożsamej sprawie (wyrok sygn. akt II SAB/Kr 200/22 z dnia 15 grudnia 2022 r.) nie podzielił stanowiska wyrażonego w wyroku sygn. akt II SAB/Kr 198/22 i stwierdził, że „*Sąd w składzie rozpoznającym niniejszą sprawę nie podziela przy tym przeciwnego poglądu wyrażonego przez tutejszy Sąd w wyroku z dnia 9 listopada 2022 r. sygn. akt II SAB/Kr 198/22*”.

#### **Ad 3.**

Brak jest podstaw do uznania, że doszło do wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniającego wymagań obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Gmina Halinów pozostaje w bieżącym kontakcie z Wykonawcą usług prowadzenia zbiorów i usług danych przestrzennych w celu uzupełnienia i poprawności informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

#### **Ad 4.**

Gmina Halinów nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

#### **Ad 5.**

Gmina zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. W związku z powyższym zarzuty podniesione w skardze są nieuzasadnione.

Uwzględniając zebrane materiały oraz wyjaśnienia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska stwierdza, iż wskazane w skardze zarzuty nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiale dowodowym, w związku z czym skargę uznaje się za bezzasadną.

**Pouczenie:**

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego (art. 239 § 1 kpa).