



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 31 grudnia 2021 r.

KI.0011.486.2021.MK.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Halinowie**
ul. Spółdzielcza 1
05 - 074 Halinów

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 40.486.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 21 grudnia 2021 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES

Wojciech Tarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 40.486.2021
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Burmistrz Miasta i Gminy
1 x aa.

Uchwała Nr 40.486.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 21 grudnia 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXVIII.355.2021 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXVIII.355.2021 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, tj. § 4 w zakresie słów, cyt. „po zaokrągleniu w dół, w taki sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 gr pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy obniża się do 0,50 zł”, z powodu istotnego naruszenia art. 6q ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Halinów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2021 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XXXVIII.355.2021 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 22 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 4 badanej uchwały Rada Miejska w Halinowie postanowiła, cyt. „Maksymalna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalona na podstawie stawek, o których mowa w § 2 oraz w sposób, o którym mowa w § 3 wynosi 7,8% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe po zaokrągleniu w dół, w taki sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 gr pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy obniża się do 0,50 zł”.

W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis w sposób istotny narusza art. 6q ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym kwota opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie podlega zaokrągleniu. Tym samym Rada Miejska w Halinowie, w zakresie wyrażenia, cyt. „po zaokrągleniu w dół, w taki sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 gr pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy obniża się do 0,50 zł” wykroczyła poza granice ustawowego umocowania wskazanego w przywołanym przepisie.

W opinii Kolegium Izby akty prawa miejscowego, jako ustanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień ustawowych, stanowią źródła prawa powszechnie obowiązujące na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Tak więc kompetencji do stanowienia aktów prawa miejscowego nie można domniemywać, muszą one być określone jasno i

ściśle na podstawie normy ustawowej. Tym samym przekroczenie lub niewypełnienie zakresu upoważnienia do stanowienia aktu prawa miejscowego stanowi istotne naruszenie przepisu kompetencyjnego. Powyższe stanowisko poparte jest przez orzecznictwo sądów administracyjnych. Przykładowo, WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 28 października 2015 r. sygn. akt I SA/Po 1305/15, stwierdził, cyt. „Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego” oraz NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13: wskazał, cyt. „(...) do takich istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

Ch
Aneta Chmielowiec
LB-2106

30.12.2016.