

**UCHWAŁA NR XXXI.306.2021
RADY MIEJSKIEJ W HALINOWIE**

z dnia 27 maja 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru administracyjnego Hipolitów w gminie Halinów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 935),

Rada Miejska w Halinowie uchwała, co następuje:

§ 1.1. Nie uwzględnia się wezwania Wnioskodawcy do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XVIII/200/04 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 16 kwietnia 2004 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru administracyjnego Hipolitów w gminie Halinów.

2. Treść odpowiedzi na wezwanie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. W wykonaniu niniejszej uchwały Przewodniczący Rady Miejskiej w Halinowie zawiadomi Wnioskodawcę o stanowisku przyjętym przez Radę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Halinowie

Marcin Pietrusiński

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXXI.306.2021 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 27 maja 2021 r.

Dnia 13 kwietnia do Urzędu Miejskiego w Halinowie wpłynęło wezwanie Rady Miejskiej w Halinowie do usunięcia naruszenia prawa w związku z podjętą uchwałą Nr XVIII/200/04 z dnia 16 kwietnia 2004 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru administracyjnego Hipolitów w gminie Halinów w zakresie w jakim przedmiotowy plan dotyczy działek o numerach ewidencyjnych: 5, 11, 13/5 oraz 13/6.

Wnioskodawca podnosi, iż dokonana analiza załącznika nr 1 do uchwały o której mowa powyżej, stanowiącego jej część graficzną, prowadzi do wniosku, iż uchwała w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest niezgodna i sprzeczna z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Halinów, przyjętym uchwałą Nr XXXVIII/333/10 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 11 marca 2010 r.

W wezwaniu wskazano na treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293), stanowiącej o wiążącym charakterze studium, wynikającym z:

- 1) art. 9 ust. 4 „*Ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych*”;
- 2) art. 15 ust. 1 „*Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem*”;
- 3) art. 20 ust. 1 „*Plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium*”.

Ponadto, powołano art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który stanowi, iż zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane. Podkreśla także, treść art. 28 ust. 1 tj. „*Istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części*”.

Wnioskodawca zwraca uwagę, że na załączniku nr 5 do uchwały w sprawie studium, teren obejmujący działki nr 5, 11, 13/5 oraz 13/6 oznaczony został jako tereny wielofunkcyjne z dominującym udziałem zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej (M1) - kolor brązowy, tymczasem na załączniku nr 1 do uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego teren omawianych działek oznaczony jest w części jako teren upraw rolnych i ogrodniczych (R) - kolor żółty.

Odnosząc się do wezwania, **Rada Miejska w Halinowie stwierdza co następuje:**

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przyjęty uchwałą Nr XVIII/200/04 z dnia 16 kwietnia 2004 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru administracyjnego Hipolitów w gminie Halinów, którego ustalenia obejmują działki jak na wstępie, **został sporządzony na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym** (Dz. U. z 1994 r. Nr 89 poz. 415 z późn. zm.).

Rozpoczęcie procedury planistycznej dotyczącej sporządzenia miejscowego planu zostało zainicjowane Uchwałą Nr V/63/99 z dnia 25 marca 1999 r. Rady Gminy w Halinowie w sprawie przystąpienia do sporządzenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Gminy Halinów oraz Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego gminy Halinów, która następnie została zmieniona uchwałą Nr X/143/99 z dnia 23 grudnia 1999 r.

Procedura sporządzania planu trwała od stycznia 2000 r. do kwietnia 2004 r. i została przeprowadzona w oparciu o przepisy rozdziału 2 ustawy z 1994 r. oraz uwzględniała normy prawne wprowadzone wówczas nową ustawą tj. z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), a odnoszące się do będących w trakcie sporządzania miejscowych planów.

W dniu 16 kwietnia 2004 r. został zatwierdzony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru administracyjnego Hipolitów, w gminie Halinów, który to dnia 3 czerwca 2004 r. został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego Nr 133, poz. 3289 i wszedł w życie 18 czerwca 2004 r.

Jednocześnie należy wyjaśnić, iż Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

gminy Halinów, którego ustalenia podnoszone są w wezwaniu, **zostało sporządzone na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym** (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.).

Podstawą do sporządzenia omawianego Studium była uchwała Nr XXIX/329/05 z dnia 22 kwietnia 2005 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Halinów.

Studium zostało sporządzone przy uwzględnieniu przepisów prawa, obowiązujących w dacie podjęcia uchwały Nr XXIX/329/05. Opracowanie studium rozpoczęło się w styczniu 2008 r. a zakończyło na początku marca 2010 r, przy czym w dniu 11 marca 2010 r. Uchwałą Nr XXXVIII/333/10 Rada Miejska w Halinowie przyjęła Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Halinów, którego ustalenia weszły w życie z dniem podjęcia niniejszej uchwały.

Biorąc pod uwagę kolejność sporządzanych i uchwalanych dokumentów planistycznych, tzn. w 2004 r. został przyjęty kwestionowany miejscowy plan, a następnie dopiero w 2010 r. Rada przyjęła ustalenia Studium, nie można zgodzić się z twierdzeniem Wnioskodawcy, jakoby uchwała w sprawie miejscowego planu była niezgodna czy sprzeczna z ustaleniami Studium. W dacie procedowania miejscowego planu nie mogła funkcjonować w obrocie prawnym uchwała, której podjęcie nastąpiło kilka lat po przyjęciu samego planu, tym samym nie ma podstaw prawnych do żądania, aby późniejsza uchwała uwzględniona została we wcześniejszym dokumencie.

Obowiązujące przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wskazane przez zainteresowaną, a przywołane na wstępie, wprost stanowią o wiążącym charakterze studium. Niemniej jednak, ustawodawca w art. 9 ust. 4 ustawy jak wyżej, podkreśla moc wiążącą **studium wobec miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a nie odwrotnie. Art. 15 ust. 1 także potwierdza, iż to projekt planu winien być sporządzony zgodnie z zapisami studium. Ponadto art. 20 ust. 1 ustawy stanowi, że plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium.**

Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym weszła w życie 11 lipca 2003 r. Zgodnie z tym aktem prawnym, każda procedura planistyczna zainicjowana na podstawie tej ustawy, w szczególności na podstawie art. 9 ust. 1 bądź art. 14 ust. 1 musi uwzględniać obowiązujący stan prawny w dacie podjęcie samej uchwały, czy to o przystąpieniu do sporządzenia studium, czy o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu.

W związku z powyższym, skoro najpierw został przyjęty miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, a w kolejnych latach przystąpiono do sporządzenia Studium, w ocenie Rady Miejskiej w Halinowie uchwała Nr XVIII/200/04 z dnia 16 kwietnia 2004 r. nie narusza uprawnień ani interesu prawnego Wnioskodawcy, a tym samym zarzuty podniesione w wezwaniu są niezasadne.