

**UCHWAŁA NR XXV.257.2020
RADY MIEJSKIEJ W HALINOWIE**

z dnia 26 listopada 2020 r.

**w sprawie uchwalenia Roczego Programu Współpracy Gminy Halinów z organizacjami
pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2021 roku**

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

Rada Miejska w Halinowie uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się Roczny Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2021 roku w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Halinowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Halinowie

Marcin Pietrusiński

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr XXV.257.2020
Rady Miejskiej w Halinowie
z dnia 26 listopada 2020 r.

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY
GMINY HALINÓW
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ
PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3
USTAWY Z DNIA
24 KWIECZNIA 2003 ROKU O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE
W 2021 ROKU**

Spis treści

I. Postanowienia ogólne	3
II. Cele Programu	3
III. Zasady współpracy	3
IV. Zakres przedmiotowy Programu	4
V. Formy współpracy	4
VI. Lista priorytetowych zadań publicznych	5
VII. Okres realizacji Programu	5
VIII. Sposób realizacji Programu	5
IX. Wysokość środków planowanych na realizację Programu	6
X. Sposób oceny realizacji programu	6
XI. Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji	6
XII. Komisja konkursowa – tryb powoływania i zasady działania	7
XIII. Postanowienia końcowe	8

I. Postanowienia ogólne

1. Podstawą Roczno Programu Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2021 roku jest ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), Rozporządzenie Przewodniczącego Komitetu do Spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r. poz. 2057) oraz Wieloletni Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowym przyjęty Uchwałą Nr XXXIII/365/05 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 4 listopada 2005 roku.
2. Ilekroć mowa jest o:
 - 1) Ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057),
 - 2) Programie – rozumie się przez to Roczny Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2021 roku,
 - 3) Gminie – rozumie się przez to Gminę Halinów,
 - 4) Burmistrz – rozumie się przez to Burmistrza Halinowa,
 - 5) Organizacjach – rozumie się przez to organizacje pozarządowe, zgodnie z art. 3 ust. 2 Ustawy oraz inne podmioty określone w art. 3 ust. 3 Ustawy, prowadzące działalność pożytku publicznego na terenie gminy Halinów,
 - 6) Programie Współpracy – rozumie się przez to Wieloletni Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami Pozarządowymi przyjęty Uchwałą Nr XXXIII/365/05 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 4 listopada 2005 roku.

II. Cele Programu

Celem głównym Programu jest kształtowanie demokratycznych warunków w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa między Gminą, a organizacjami.

Celami szczegółowymi są:

- 1) Tworzenie warunków dla rozwoju i realizacji inicjatyw obywatelskich na rzecz społeczności lokalnej.
- 2) Wprowadzenie jasnych i czytelnych rozwiązań włączających organizacje w system demokracji lokalnej.
- 3) Poprawa jakości życia poprzez zwiększenie wpływu mieszkańców na kreowanie polityki społecznej.
- 4) Otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność.

III. Zasady współpracy

Współpraca Gminy z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości – oznacza, że Gmina zleca organizacjom realizację zadań publicznych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
- 2) suwerenności stron – oznacza, że stosunki pomiędzy Gminą, a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
- 3) partnerstwa – oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 4) efektywności – polegającej na wspólnym dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych,
- 5) uczciwej konkurencji – oznacza, że Gmina będzie równorzędnie traktowała organizacje przy realizacji zadań publicznych,
- 6) jawności – oznacza, że wszystkie możliwości współpracy Gminy z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowanych decyzji.

IV. Zakres przedmiotowy Programu

Obszar współpracy Gminy z organizacjami obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

V. Formy współpracy

Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

1. Do form współpracy finansowej należy:

- 1) powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
- 2) wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,

2. Do form współpracy pozafinansowej należy:

- 1) publikowanie ważnych informacji na stronach internetowych Gminy, takich jak:
 - sprawozdania ze współpracy Gminy Halinów z organizacjami,
 - zarządzenia dotyczących przeprowadzenia konsultacji z organizacjami,
 - informacje o przyznanych dotacjach dla organizacji,
 - podstawy prawne dotyczących organizacji,
- 2) udział przedstawicieli organizacji w sesjach Rady Miejskiej oraz Komisjach Rady Miejskiej,
- 3) przekazywanie przez organizacje informacji o przewidywanych lub realizowanych w 2021 roku zadaniach ze sfery publicznej, których realizacja odbywa się w oparciu o środki inne niż wynikające z Programu,
- 4) konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji odbywające się poprzez udostępnienie projektów uchwał na stronie internetowej Gminy w zakładce przeznaczony dla organizacji pozarządowych,

- 5) udostępnianie, w miarę możliwości, lokali znajdujących się w zasobach Gminy na spotkania i działalność statutową organizacji oraz sprzętu technicznego na szkolenia, zebrania itp.,
- 6) zawieranie umów o wykonanie inicjatyw lokalnych na zasadach określonych w ustawie,
- 7) opiniowanie wniosków organizacji, które ubiegają się o dotacje z budżetów innych niż gminny oraz udzielanie rekomendacji dla organizacji,
- 8) obejmowanie wydarzeń honorowym patronatem Burmistrza Halinowa,
- 9) wspieranie organizacji w pozyskiwaniu środków finansowych na ich działalność statutową z innych źródeł niż budżet Gminy (konsultacje, szkolenia, informowanie o otwartych konkursach ofert).

VI. Lista priorytetowych zadań publicznych

1. Sfera zadań publicznych realizowanych przez Gminę we współpracy z organizacjami obejmuje zadania określone w art. 4 ustawy.
2. Priorytetowymi zadaniami publicznymi, które planuje się realizować w 2021 roku we współpracy z organizacjami są zadania z zakresu:
 - 1) pomocy społecznej,
 - 2) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
 - 3) edukacji, oświaty i wychowania,
 - 4) kultury,
 - 5) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295 z późn. zm.);
 - 6) działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży,
 - 7) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
 - 8) promocji i organizacji wolontariatu,
 - 9) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

VII. Okres realizacji Programu

Roczny Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2021 roku obowiązuje od dnia 01 stycznia 2021 roku do dnia 31 grudnia 2021 roku.

VIII. Sposób realizacji Programu

1. Zlecenie realizacji zadań Gminy Halinów organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zagadnienia priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert (zgodnie z art. 13 ustawy), chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, z zachowaniem porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania).

2. Tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonania zleconego zadania określa ustawa oraz zarządzenie Burmistrza.
3. Na wniosek organizacji Burmistrz może zlecić, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym (na podstawie art. 19a ustawy), jeśli wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10 000 zł, a dofinansowanie zostanie zrealizowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni. Łączna kwota środków finansowych przekazanych przez Gminę w tym, w trybie tej samej organizacji nie może przekroczyć w danym roku kalendarzowym kwoty 20 000 zł. Ponadto, wysokość środków finansowych przyznanych ogółem w tym trybie przez Gminę nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje. Zasady i tryb przyznawania dotacji określają przepisy ustawy.

IX. Wysokość środków planowanych na realizację Programu

Planowana wysokość środków finansowych przeznaczona na realizację Roczno Programu Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2021 roku wynosi 285 000 zł.

Powyższe środki finansowe zostaną szczegółowo określone w uchwale budżetowej Gminy Halinów na 2021 rok.

X. Sposób oceny realizacji programu

1. Sposób oceny realizacji Programu odbywa się w szczególności poprzez:
 - 1) nadzór nad wykonaniem zleconego zadania publicznego,
 - 2) wzajemne informowanie się o przebiegu prowadzonych działań przez Gminę i organizacje,
 - 3) przedstawianiu, na bieżąco przez organizacje osobie odpowiedzialnej za współpracę z organizacjami pozarządowymi uwag i wniosków dotyczących realizacji Programu,
2. Burmistrz przedłoży sprawozdanie Radzie Miejskiej w Halinowie oraz opublikuje w Biuletynie Informacji Publicznej do dnia 31 maja 2022 roku.

XI. Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji

Roczny Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi na rok 2021 został utworzony przy wykorzystaniu dotychczasowych doświadczeń ze współpracy z organizacjami pozarządowymi, z uwzględnieniem kierunków rozwoju Gminy Halinów i wniosków złożonych do budżetu przez podmioty zajmujące się działalnością non profit.

1. Na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Halinowie nr XXI.213.2020 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji Burmistrz Halinowa wydał Zarządzenie Nr 126.2020 Burmistrza Halinowa z dnia 04.11.2020 roku w sprawie:

przeprowadzenia konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektu Roczno Programu Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2021 r.

2. Zarządzenie, o których mowa w pkt 1 zostało podane do wiadomości publicznej poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Gminy Halinów oraz zostało umieszczone na tablicach informacyjnych Urzędu Miejskiego w Halinowie.
3. Zarządzenie, o którym mowa w pkt 1 określało sposób konsultacji poprzez zamieszczenia projektu rocznego programu współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2021 roku na stronie internetowej Gminy Halinów i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Halinowie, nie wpłynęła żadna uwaga.
4. Protokół z przeprowadzenia konsultacji w sprawie projektu Roczno Programu Współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2021 r., został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Gminy Halinów.
5. Program został skierowany pod obrady Rady Miejskiej w Halinowie w celu podjęcia stosownej uchwały.

XII. Komisja konkursowa – tryb powoływania i zasady działania

1. W celu zaopiniowania złożonych ofert w ramach otwartego konkursu Burmistrz powołuje Komisję Konkursową.
2. W ocenie złożonej w konkursie oferty nie może brać udziału osoba podlegająca wyłączeniu na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) dotyczących wyłączenia pracownika lub osoba, której powiązania ze składającym ją podmiotem mogą budzić zastrzeżenia, co do jej bezstronności.
3. Na pierwszym posiedzeniu Komisji Konkursowej po zapoznaniu się z listą oferentów każdy członek Komisji składa oświadczenie o braku podstaw do wyłączenia lub o braku powiązań, o których mowa w pkt 2. W przypadku zaistnienia podstaw do wyłączenia, o których mowa w pkt 2 członek Komisji zgłasza ten fakt na posiedzeniu Komisji i zostaje wyłączony z oceny oferty podmiotu, z którym jest powiązany.
4. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.
5. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący.
6. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów przy obecności, co najmniej połowy jej składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.
7. Komisja Konkursowa ocenia i opiniuje nadesłane oferty zgodnie z ustawą.
8. Przewodniczący Komisji Konkursowej przedkłada Burmistrzowi rekomendację dotyczącą przyznania środków finansowych.

9. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.
10. Burmistrz podejmuje decyzję o udzieleniu zlecenia zadania oraz dofinansowania.
11. Od decyzji Burmistrza nie przysługuje odwołanie.

XIII. Postanowienia końcowe

1. Rada Miejska, uchwalając budżet Gminy na 2021 rok zapewni środki finansowe na realizację Programu i określi ich wysokość, w szczególności na zadania Gminy realizowane przez organizacje.
2. W okresie, na który przyznana została dotacja, organizacja jest zobowiązana do zamieszczania w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez Gminę Halinów.
3. Upoważnia się Burmistrza do zlecenia organizacjom w ramach posiadanych środków finansowych innych zadań niż określone w ust. 1 w razie uznania, iż złożone zgodnie z ust. 2, oferty wykonywania zadań są korzystne dla realizacji zadań Gminy.
4. W terminie do dnia 30 listopada 2021 roku Rada Miejska uchwali Roczny Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi na 2022 rok.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) nakłada na gminy obowiązek uchwalania Rocznych Programów Współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Przedstawiony projekt wskazuje na cele priorytetowe w działaniu Gminy w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi w roku 2021. Program stanowi również realizację zasad partnerstwa i przejrzystości w działaniach Gminy w ramach współpracy i udzielania pomocy finansowej organizacjom pozarządowym. Przyjęcie Roczego Programu Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2021 roku wynika także z zapisów Wieloletniego Programu Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr XXXIII/365/05 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 04 listopada 2005 roku.

Podjęcie uchwały wywołuje skutki finansowe dla budżetu Gminy w wysokości 285 000 zł.

W ramach współpracy pozafinansowej nie jest możliwe dokładne oszacowanie kosztów. (W ostatnim sprawozdaniu za 2019 r. koszty szacunkowe wyniosły 35 681,20 zł).