

**UCHWAŁA NR II.18.2018
RADY MIEJSKIEJ W HALINOWIE**

z dnia 29 listopada 2018 r.

uchwalenia Rocznego Programu Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2019 roku

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 poz. 450 z późn. zm.) po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rada Miejska w Halinowie uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwala się Roczny Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2019 roku w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Halinowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Halinowie

Marcin Pietrusiński

Załącznik
do Uchwały Nr II.18.2018
Rady Miejskiej w Halinowie
z dnia 29 listopada 2018 r.

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY
GMINY HALINÓW
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ
PODMIOTAMI WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3
USTAWY Z DNIA
24 KWIECZNIA 2003 ROKU O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE
W 2019 ROKU**

Spis treści

I. Postanowienia ogólne	3
II. Cele Programu	3
III. Zasady współpracy	4
IV. Zakres przedmiotowy Programu	4
V. Formy współpracy	4
VI. Lista priorytetowych zadań publicznych	5
VII. Okres realizacji Programu	6
VIII. Sposób realizacji Programu	6
IX. Wysokość środków planowanych na realizację Programu	7
X. Sposób oceny realizacji programu	7
XI. Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji	7
XII. Komisja konkursowa – tryb powoływania i zasady działania	8
XIII. Postanowienia końcowe	9

I. Postanowienia ogólne

1. Podstawą Roczego Programu Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 roku jest ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 poz. 450 z późn. zm.), ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), Rozporządzenie Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 sierpnia 2016 roku w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznego oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2016 r. poz. 1300) oraz Wieloletni Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowym przyjęty Uchwałą Nr XXXIII/365/05 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 4 listopada 2005 roku.

2. Ilekroć mowa jest o:

- 1) Ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 poz. 450 z późn.zm.),
- 2) Programie – rozumie się przez to Roczny Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 roku,
- 3) Gminie – rozumie się przez to Gminę Halinów,
- 4) Burmistrzu – rozumie się przez to Burmistrza Halinowa,
- 5) Organizacjach – rozumie się przez to organizacje pozarządowe, zgodnie z art. 3 ust. 2 Ustawy oraz inne podmioty określone w art. 3 ust. 3 Ustawy, prowadzące działalność pożytku publicznego na terenie gminy Halinów,
- 6) Programie Współpracy – rozumie się przez to Wieloletni Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami Pozarządowymi przyjęty Uchwałą Nr XXXIII/365/05 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 4 listopada 2005 roku.

II. Cele Programu

Celem głównym Programu jest kształtowanie demokratycznych warunków w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa między Gminą, a organizacjami.

Celami szczegółowymi są:

- 1) Tworzenie warunków dla rozwoju i realizacji inicjatyw obywatelskich na rzecz społeczności lokalnej.

- 2) Wprowadzenie jasnych i czytelnych rozwiązań włączających organizacje w system demokracji lokalnej.
- 3) Poprawa jakości życia poprzez zwiększenie wpływu mieszkańców na kreowanie polityki społecznej.
- 4) Otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność.

III. Zasady współpracy

Współpraca Gminy z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości – oznacza, że Gmina zleca organizacjom realizację zadań publicznych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
- 2) suwerenności stron – oznacza, że stosunki pomiędzy Gminą, a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
- 3) partnerstwa – oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 4) efektywności – polegającej na wspólnym dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych,
- 5) uczciwej konkurencji – oznacza, że Gmina będzie równorzędnie traktowała organizacje przy realizacji zadań publicznych,
- 6) jawności – oznacza, że wszystkie możliwości współpracy Gminy z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowanych decyzji.

IV. Zakres przedmiotowy Programu

Obszar współpracy Gminy z organizacjami obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

V. Formy współpracy

Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

1. Do form współpracy finansowej należy:

- 1) powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,

2) wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,

2. Do form współpracy pozafinansowej należy:

1) publikowanie ważnych informacji na stronach internetowych Gminy, takich jak:

- sprawozdania ze współpracy Gminy Halinów z organizacjami,
- zarządzenia dotyczących przeprowadzenia konsultacji z organizacjami,
- informacje o przyznanych dotacjach dla organizacji,
- podstawy prawne dotyczących organizacji,

2) udział przedstawicieli organizacji w sesjach Rady Miejskiej oraz Komisjach Rady Miejskiej,

3) przekazywanie przez organizacje informacji o przewidywanych lub realizowanych w 2019 roku zadaniach ze sfery publicznej, których realizacja odbywa się w oparciu o środki inne niż wynikające z Programu,

4) konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji odbywające się poprzez udostępnienie projektów uchwał na stronie internetowej Gminy w zakładce przeznaczony dla organizacji pozarządowych,

5) udostępnianie, w miarę możliwości, lokali znajdujących się w zasobach Gminy na spotkania i działalność statutową organizacji oraz sprzętu technicznego na szkolenia, zebrania itp.,

6) zawieranie umów o wykonanie inicjatyw lokalnych na zasadach określonych w ustawie,

7) opiniowanie wniosków organizacji, które ubiegają się o dotacje z budżetów innych niż gminny oraz udzielanie rekomendacji dla organizacji,

8) obejmowanie wydarzeń honorowym patronatem Burmistrza Halinowa,

9) wspieranie organizacji w pozyskiwaniu środków finansowych na ich działalność statutową z innych źródeł niż budżet Gminy (konsultacje, szkolenia, informowanie o otwartych konkursach ofert).

VI. Lista priorytetowych zadań publicznych

1. Sfera zadań publicznych realizowanych przez Gminę we współpracy z organizacjami obejmuje zadania określone w art. 4 ustawy.

2. Priorytetowymi zadaniami publicznymi, które planuje się realizować w 2019 roku we współpracy z organizacjami są zadania z zakresu:

- 1) pomocy społecznej,
- 2) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 3) edukacji, oświaty i wychowania,
- 4) kultury,

- 5) ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 160 z późn. zm.);
- 6) działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży,
- 7) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
- 8) promocji i organizacji wolontariatu,
- 9) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

VII. Okres realizacji Programu

Roczny Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 roku obowiązuje od dnia 01 stycznia 2019 roku do dnia 31 grudnia 2019 roku.

VIII. Sposób realizacji Programu

1. Zlecenie realizacji zadań Gminy Halinów organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zagadnienia priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert (zgodnie z art. 13 ustawy), chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, z zachowaniem porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania).
2. Tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonania zleconego zadania określa ustawa oraz zarządzenie Burmistrza.
3. Na wniosek organizacji Burmistrz może zlecić, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym (na podstawie art. 19a ustawy), jeśli wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10 000 zł, a dofinansowanie zostanie zrealizowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni. Łączna kwota środków finansowych przekazanych przez Gminę w tym, w trybie tej samej organizacji nie może przekroczyć w danym roku kalendarzowym kwoty 20 000 zł. Ponadto, wysokość środków finansowych przyznanych ogółem w tym trybie przez Gminę nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje. Zasady i tryb przyznawania dotacji określają przepisy ustawy.

IX. Wysokość środków planowanych na realizację Programu

Planowana wysokość środków finansowych przeznaczona na realizację Roczno Programu Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 roku wynosi 255 000 zł.

Powyższe środki finansowe zostaną szczegółowo określone w uchwale budżetowej Gminy Halinów na 2019 rok.

X. Sposób oceny realizacji programu

1. Sposób oceny realizacji Programu odbywa się w szczególności poprzez:
 - 1) nadzór nad wykonaniem zleconego zadania publicznego,
 - 2) wzajemne informowanie się o przebiegu prowadzonych działań przez Gminę i organizacje,
 - 3) przedstawianiu, na bieżąco przez organizacje osobie odpowiedzialnej za współpracę z organizacjami pozarządowymi uwag i wniosków dotyczących realizacji Programu,
2. Burmistrz przedłoży sprawozdanie Radzie Miejskiej w Halinowie oraz opublikuje w Biuletynie Informacji Publicznej do dnia 31 maja 2020 roku.

XI. Sposób tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji

Roczny Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi na rok 2019 został utworzony przy wykorzystaniu dotychczasowych doświadczeń ze współpracy z organizacjami pozarządowymi, z uwzględnieniem kierunków rozwoju Gminy Halinów i wniosków złożonych do budżetu przez podmioty zajmujące się działalnością non profit.

1. Na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Halinowie nr XXI.182.2012 z dnia 27 marca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji Burmistrz Halinowa wydał Zarządzenie Nr 122.2018 Burmistrza Halinowa z dnia 06 listopada 2018 roku w sprawie: przeprowadzenia konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3. ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektu Roczno Programu Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2019 r.

2. Zarządzenie, o których mowa w pkt 1 zostało podane do wiadomości publicznej poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Gminy Halinów oraz zostały umieszczenie na tablicach informacyjnych Urzędu Miejskiego w Halinowie.
3. Zarządzenie, o którym mowa w pkt 1 określało sposób konsultacji poprzez przesłanie projektu programu do zaopiniowania organizacjom oraz innym podmiotom pocztą elektroniczną.
4. Zarządzenie, o których mowa w pkt 1 zostało przesłane do 26 organizacji, które znajdują się w zaktualizowanej w br. bazie Urzędu Miejskiego w Halinowie, nie wpłynęła żadna uwaga.
5. Protokół z przeprowadzenia konsultacji w sprawie projektu Roczego Programu Współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2019 r., został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Gminy Halinów.
6. Program został skierowany pod obrady Rady Miejskiej w Halinowie w celu podjęcia stosownej uchwały.

XII. Komisja konkursowa – tryb powoływania i zasady działania

1. W celu zaopiniowania złożonych ofert w ramach otwartego konkursu Burmistrz powołuje Komisję Konkursową.
2. W ocenie złożonej w konkursie oferty nie może brać udziału osoba podlegająca wyłączeniu na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) dotyczących wyłączenia pracownika lub osoba, której powiązania ze składającym ją podmiotem mogą budzić zastrzeżenia, co do jej bezstronności.
3. Na pierwszym posiedzeniu Komisji Konkursowej po zapoznaniu się z listą oferentów każdy członek Komisji składa oświadczenie o braku podstaw do wyłączenia lub o braku powiązań, o których mowa w pkt. 2. W przypadku zaistnienia podstaw do wyłączenia, o których mowa w pkt. 2 członek Komisji zgłasza ten fakt na posiedzeniu Komisji i zostaje wyłączony z oceny oferty podmiotu, z którym jest powiązany.
4. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.
5. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący.
6. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów przy obecności, co najmniej połowy jej składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.
7. Komisja Konkursowa ocenia i opiniuje nadesłane oferty zgodnie z ustawą.

8. Przewodniczący Komisji Konkursowej przedkłada Burmistrzowi rekomendację dotyczącą przyznania środków finansowych.
9. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.
10. Burmistrz podejmuje decyzję o udzieleniu zlecenia zadania oraz dofinansowania.
11. Od decyzji Burmistrza nie przysługuje odwołanie.

XIII. Postanowienia końcowe

1. Rada Miejska, uchwalając budżet Gminy na 2019 rok zapewni środki finansowe na realizację Programu i określi ich wysokość, w szczególności na zadania Gminy realizowane przez organizacje.
2. W okresie, na który przyznana została dotacja, organizacja jest zobowiązana do zamieszczania w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez Gminę Halinów.
3. Upoważnia się Burmistrza do zlecania organizacjom w ramach posiadanych środków finansowych innych zadań niż określone w ust. 1 w razie uznania, iż złożone zgodnie z ust. 2, oferty wykonywania zadań są korzystne dla realizacji zadań Gminy.
4. W terminie do dnia 30 listopada 2019 roku Rada Miejska uchwali Roczny Program Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi na 2020 rok.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn. zm.) nakłada na gminy obowiązek uchwalania Rocznych Programów Współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami działającymi w zakresie pożytku publicznego do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Przedstawiony projekt wskazuje na cele priorytetowe w działaniu Gminy w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi w roku 2019. Program stanowi również realizację zasad partnerstwa i przejrzystości w działaniach Gminy w ramach współpracy i udzielania pomocy finansowej organizacjom pozarządowym. Przyjęcie Roczego Programu Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2019 roku wynika także z zapisów Wieloletniego Programu Współpracy Gminy Halinów z organizacjami pozarządowymi stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr XXXIII/365/05 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 04 listopada 2005 roku.

Podjęcie uchwały wywołuje skutki finansowe dla budżetu Gminy w wysokości 255 000 zł.

W ramach współpracy pozafinansowej nie jest możliwe dokładne oszacowanie kosztów.

(W ostatnim sprawozdaniu za 2017 r. koszty szacunkowe wyniosły 37 685 zł).